

תשובות לשאלות הבהרה
מכרז מס' 15/2023
הפעלת רצף מסגרות תעסוקה לאוכלוסייה עם מוגבלויות

תשובה	שאלה	סעיף ותת סעיף	עמוד	מס"ד
לא קיים מיפוי המוצג כחלק ממכרז זה. ההחלטה על קידום פתיחת מסגרות יעשה בהתאם לצורך ובהחלטה משותפת של האשכול, הרשויות ומשרד הרווחה. בשלב זה פתיחת המסגרות ממוקד בצרכים הקיימים בחברה הבדואית על כל רצף השירותים.	בהתאם לסעיף זה הזוכה נדרש לערוך מיפוי ואבחון ראשוני של השירותים הקיימים בשיתוף עם רשויות האשכול. בסיטואציות דומות שבהן אשכול רשויות מפרסם מכרז כגון זה, מקובל כי ייערך דיון ו/או מפגש מציעים מקדמי בו יוצגו נתונים ראשוניים של מיפוי אוכלוסייה שנעשה ע"י רשויות האשכול, ואשר ממנו נובע הצורך במכרז ועל בסיסו יתמקד הזוכה במלאכת פיתוח השירותים. ורק אז יפעל הזוכה בתקופת ההפעלה להעמקת המיפוי במקומות שיש פוטנציאל ולחידוד הצרכים ברמה האזורית. – נשאל: האם קיים מידע ו/או מיפוי ראשוני שניתן לשתף בו את המציעים כדי שיוכלו לכלכל את צעדיהם בהתאם?	1.4	3	1
המטרה בפיצול המכרז לשני שלבים היא לאפשר בחינה מקצועית איכותית נטרלית לשלב הראשוני של זוכה/זוכים להפעלה ברמת האשכול ולא לשרות או מגזר ספציפי כזה או	המכרז בנוסח המעודכן אינו שונה במהותו מהמכרז בנוסח המקורי כפי שצוין בהודעת הבהרה מס' 4, נהפוך הוא כי הפיצול לשני שלבים רק מטשטש באמצעים פרודוראליים	1.6	3	2

חתימה וחותמת המציע: _____

עמוד 1 מתוך 6

<p>אחר. שלב א' אינו לוקח בחשבון שום מרכיב שיוגש בשלב ב' לרבות העמדת מבנה ומנהל למרכז. ההגשה נעשת בשתי מעטפות נפרדות, אשר בשלב ראשון תיפתח רק המעטפה של שלב א'. לאחר סיום בחינת ההצעות ופרסום ההודעה לזוכים יפתחו מעטפות שלב ב'. זכיינים בשלב א' יוכלו לתת שירותים בכל הרשויות שלנו בהתאם להחלטה משותפת של האשכול, הרשויות והמחוז.</p> <p>האשכול לא יפרסם מכרז נפרד לשלב ב'</p>	<p>את הבעייתיות שהייתה ועודנה בדרישות המכרז והיא דרישת העמדת המבנה. הרעיון מאחורי עריכת מכרז דו-שלבי הוא היכולת להקדיש בדיקה ניטרלית ועניינית לעמידת המציעים בתנאי הסף של המכרז, וכי רק אז ולאחר ש- "סוננו המציעים" תידרש הוועדה לבחינת אטרקטיביות ההצעות גופן. הפיצול הדו-שלבי כאן הופך למעשה את אמות המידה עליהן נבחנים מציעים בתחום שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלויות לתנאי סף שבהתקיימותם, מתקדמים אנו לבחינת "הדבר האמיתי" שהוא, בנסיבות מכרז זה: המבנים שהמציעים מתכוונים להעמיד. מצב דברים זה יוצר מציאות בה ייבחר מפעיל עבור רשויות האשכול בסוף על סמך יכולת העמדת מבנה להפעלת מפעל מוגן עבור האוכלוסייה הבדואית ולא על סמך יתרון באיכות השירות שהוא מעניק. אי לכך אנו נשאל: באיזה עולם של מכרזים אנו נמצאים? האם מדובר במכרז על איכות שירות? או מכרז להעמדת מבנה / מחיר? מוצע כי האשכול ינקוט בפיצול מלא, ויפרסם מכרז נפרד להעמדת</p>			
---	--	--	--	--

עמוד 2 מתוך 6

חתימה וחותמת המציע: _____

	מבנה לצורך העניין. ויבחן את המציעים במכרז זה על בסיס איכות השירות ותו לא.			
ההודעה על הזוכים בשלב א' היא על הפעלת מסגרות לכלל רשויות האשכול. לאחר סיום בחינה המקצועית לשלב א' הוועדה תעבור לבחינת ההצעות בשלב ב'. יתכן מצב כי יהיו זוכים לשלב א' ללא זוכים בשלב ב' ותצא הודעה ל-3 זוכים שזכו בשלב א'.	מה יקרה אם אף מציע לא יגיש הצעה במסגרת שלב ב'? כיצד ייבחר הזוכה?	1.6	4	3
כפי שצויין בשאלה 3, גם במידה ולא יוכרזו זוכים בשלב ב' האשכול יכריז על זכיינים להפעלת מסגרות בשלב א' ללא הקמה קונקרטיית בשלב זה לחברה הבדואית	מה יקרה אם לא ייבחר זוכה בשלב השני בהתאם לשיקול דעת האשכול כפי שצויין בסעי' 1.6.2? כיצד ייבחר זוכה במכרז בסופו של דבר האם הצורך להעמדת מבנה למפעל מוגן לאוכלוסייה הבדואית יהפוך ללא רלוונטי?	1.6.2	4	4
בשלב ב' של המכרז, האחריות לאיתור מבנה מתאים מוטלת על הזוכה לרבות השכרת מבנים על ידו, ולאחר קבלת אישור משרד הרווחה. זוהי אמת מידה שנותנת יתרון, אך לא מהווה תנאי סף באף שלב של המכרז. באחריות הזוכה במכרז לקיים את השירותים הניתנים על-ידו בתעריפים המשולמים ע"י משרד העבודה, הרווחה	המכרז מטיל על המציע אחריות לאיתור מבנים לצורך אספקת השירותים נשוא המכרז, ובהתאם אף את ההוצאות הכרוכות בהשכרתו או התאמתו למתן השירותים, עם זאת צוין בסעי' 13.3 שעל המציע יהא לממן השירות באמצעות התעריפים המשולמים לו ע"י משרד הרווחה, וכי האשכול לא יממן בעצמו את הנ"ל – נשאל: ידוע לאשכול ולעוסקים בתחום כי עמדת משרד הרווחה מנוגדת לדרישה זו והיא	+ 13.2 13.3	9	5

עמוד 3 מתוך 6

חתימה וחותמת המציע: _____

<p>והשירותים החברתיים. האשכול לא יממן, ישלם, יפצה או ישפה את הזוכה במכרז עבור כל הוצאה או עלות שיוציא למימון מתן השירותים מושא מכרז זה.</p> <p>פיצול שלבי המכרז מאפשרת בין היתר בחינה שיווייונית בין המציעים על בסיס איכות ההצעה ולא על בסיס מרכיבים כמותיים כאלו ואחרים.</p>	<p>מגבילה את הרשות שמזמינה את השירותים לגבות ו/או לדרוש מהמציע לממן מרכיב שכירות או להתנות מתן שירות בהעמדת מבנה כזה או אחר, וכי תקינת משרד הרווחה אשר האשכול מבקש להסתמך עליה אינה כוללת בתוכה מרכיב למימון הנ"ל, לכן יואיל האשכול להבהיר על אילו סעיפים בתקינה הוא מוכן לוותר במסגרת מתן השירותים עבור אוכלוסיית מוגבלויות בתחומו? מובהר כי דרישה זו עלולה להפלות לרעה בין המציעים ו/או למנוע ממציעים פוטנציאליים מלגשת למכרז בשל היעדר בחינה שוויונית לאיכות המפעילים.</p>			
<p>בשלב א המכרז מתייחס למגוון תוכניות תעסוקה על כל הרצף לאנשים עם מוגבלויות ככלל גם מסגרות טיפוליות וסיעודיות. בחינת הניסיון המקצועי של המציע תבחן כל מסגרת אותה הוא מפעיל ללא התייחסות למגוון המסגרות על פי הניקוד הבא. 16.2.1 בסעיף יקבל המציע 2 נק' על כל מסגרת אותה הוא מפעיל עד למקסימום 10 נק. בסעיף 16.2.2 יקבל המציע 2 נק' על כל סוג מסגרת אותה מפעיל המפעיל ללא התייחסות למספר המסגרות בכל סוג זאת עד</p>	<p>בסע' 2 צוין כי המכרז מיועד לרצף מסגרות תעסוקה עבור רשויות האשכול (דבר שגם ניתן להסיקו מכותרת המכרז), מצד שני, בסע' 1.2 קיימת התייחסות ל- "יחידות טיפוליות- סיעודיות או כל שירות אחר שמופיע בתע"ס" נקודה זו משליכה על הנדרש להציגו לבחינת אמת מידה (4)(א) בעניין <u>תכניות הפעלה מוצעות</u> ובאמת מידה (5)(א) בעניין <u>תכניות הפעלה קיימות</u>. - נשאל: עבור אילו שירותים מתייחס המכרז? והכיצד ייבחנו אמות המידה הנ"ל? האם</p>	<p>2.3 + 1.2 16.2 + אמת מידה + (א)(4) אמת מידה (א)(5)</p>	<p>4 + 3 11 +</p>	<p>6</p>

עמוד 4 מתוך 6

חתימה וחותמת המציע: _____

<p>למקסימום 10 נק'. שלב ב' של המכרז מתייחס למפעל מוגן בלבד ללא מסגרת אחרות כגון יחידות סיעודיות</p>	<p>בראי שירותי תעסוקה שיקומיים או גם שירותים אחרים, טיפוליים / סיעודיים? האם תכניות ההפעלה אמורות להתייחס רק למטרת המכרז שהיא מסגרות תעסוקה? או גם לכל שירות אחר בתע"ס? נודה להבהרה ביחס לגבולות הדרישה, ולמטרת המכרז.</p>			
<p>הבחינה המקצועית בשלב א' נעשית בהתאם לצרכים של כלל רשויות האשכול ולא מתייחסת לאוכלוסייה כזאת או אחרת. הבחינה בשלב ב' מתייחסת להקמת מסגרת לחברה הבדואית ועל כן, אנו מבקשים הצגת ניסיון ספציפי לאוכלוסייה הרלוונטית במכרז, לצד אמות מידה נוספות המופיעות.</p>	<p>אנו רואים כי בנסיבות המכרז אמת מידה זו צריכה להיבחן כבר בשלב א' ולא בשלב ב' מאחר ושלב ב' מוקדש לבחינת המבנה ולא ברור מה הקשר בין המבנה לניסיון בהפעלת מסגרות לחברה הבדואית?</p>	<p>16.2 אמת מידה (1) שלב ב'</p>	<p>11</p>	<p>7</p>
<p>בחינת האיתנות הפיננסית בשלב א' של המכרז מהווה חלק מתוך ההתרשמות הכללית של הוועדה מהמציעים ואינה מדורגת בנפרד. בשלב ב' יעשה בדיקה מקיפה יותר של האיתנות ספציפית על מנת לבחון את היכולת להפעיל את המרכז הייעודי בחברה הבדואית.</p>	<p>איתנות פיננסית וראיון אישי עם המציע נבחנים פעמיים הן באמות מידה שלב א' והן באמות מידה ב', נשאל כיצד זה רלוונטי לבחינת המבנה בשלב ב'?</p>	<p>16.2 אמות מידה (4) + (5) שלב ב'</p>	<p>+ 12 13</p>	<p>8</p>

עמוד 5 מתוך 6

חתימה וחותמת המציע: _____

<p>האמור בסעיף מתייחס למציע שהוא תאגיד. ככל שמדובר בעמותה יש לצרף אישור ניהול תקין מרשם העמותות ככל שמדובר בעמותה (סעיף 3.3.1.6)</p>	<p>בתנאי סף כתוב שאנחנו צריכים להיות תאגיד הרשום על פי דין ישראל. כמו שכתוב במסמך הרצף אנחנו רשומים כעמותה. מה הכוונה של סעיף 3.3.1.5 שאתם מבקשים תדפיס מעודכן של התאגיד אצל הרשם?</p>			9
<p>לפי סעיף 1.6 על תתי סעיפיו כתוב שההגשה היא במעטפה אחת עבור שלב א'. על המציע לצרף בעת ההגשת המכרז את כל הנספחים כפי שמופיע בסעיף. ככל שהמציע מעוניין להציע הצעה גם לשלב ב' עליו לצרף מעטפה נוספת עליה יהיה כתוב הצעה לשלב ב' ולצרף את נספח 14</p>	<p>לא ברור לי עם אנחנו מגישים את שלב ב' (נספח 14) יחד עם שלב א' ואם כן האם שלב א' ושלב ב' אמורים להיות במעטפות שונות?</p>			10
<p>הבקשה לדחיית מועד ההגשה נדחת. לא ינתן הארכה למועד ההגשה הקבוע במכרז</p>	<p>אנו פונים אליכם בבקשת דחיית מועד הגשת המכרז 15/2023 נשוא הנידון</p>			11

עמוד 6 מתוך 6

חתימה וחותמת המציע: _____