

## ישיבת הקמת מועצת האיגוד

21/8/2018

### נוכחים:

סיגל מורן- ראש מועצת בני שמעון  
יורם נחמן- מנכ"ל עיריית אופקים  
עודד פלוט- מנכ"ל מ.א. שער הנגב  
נורית חדאד- מזכירת מ.א. שדות נגב  
מורדי ביטון- מזכיר מ.א. אשכול  
שמעון פרץ- גזבר מ.א. מרחבים  
עידו לבנה- נציג שר הפנים  
אורי פינטו- מנכ"ל אשכול נגב מערבי  
אורן חדד- מנהל כספים, אשכול נגב מערבי  
שלי אהרון- ע. מנהל כספי האשכול  
עו"ד אודי ערב- יועמ"ש האשכול  
עו"ד נועם ברשד- יועמ"שית האשכול  
ד"ר מיקי בר-קמה- מנהל מערך ווטרינרי אזורי אשכול נגב מערבי

### 1. פתיחה- עידו לבנה

עידו ברך על ההתקדמות של האשכול ועל התקדמות האשכולות בכלל, המשרד רואה באשכולות כלי משמעותי מאוד לפיתוח מקומי העומד לרשות הרשויות והאשכולות כבר מוכחים את עצמם במספר תחומים.

### 2. מינוי יו"ר

כחלק מההקמה שר הפנים מינה את נציגו כיו"ר זמני. עידו ציין בהערכה את הובלתה של סיגל את האשכול כיו"ר התאגיד. המינוי צריך לעבור ליו"ר הקבוע וההמשך של סיגל בתפקיד הוא טבעי. אמנם סיגל לא מתמודדת לראשות המועצה אך בינתיים היא יכולה להמשיך להוביל את האשכול.

סיגל- הקמת האיגוד לא תשנה את העבודה אלא את תפיסת העבודה. פעילות האשכול היא "יתרון" ליצירת מרחב חיים משותף במרחב. למרות עזיבתי העתידית אני עדיין לוקחת את התפקיד, לאחר הבחירות נראה מה עושים.

נועם- המינוי לא פוקע ביום הבחירות.

מורדי – האם יש אפשרות שסיגל תמשיך להיות חברת מועצה מטעם בני שמעון ולשמש כיו"ר גם לא כראש מועצה?

נועם – באם מועצת בני שמעון תבחר בה כנציגתה במועצת האשכול זה אפשרי.

סיגל- אם יהיה מקובל על כל השותפים אהיה מוכנה להישאר בתפקיד, בהתנדבות, עוד כמה חודשים לאחר הבחירות עד שהדברים ברשויות יתייצבו.

צריך להודות למשרד הפנים, למחוז, וכמובן לצוות האשכול על המאמצים להקמה

עידו- נקיים הצבעה על המינוי של סיגל.

**המועצה מאשרת פה אחד את מינויה של סיגל ליו"ר האשכול.**

### 3. מינוי מנכ"ל

אורי- אחת החוזקות של האיגוד מול התאגיד זו הקבוצה שקיימת פה. בתאגיד היה חיוב לנוכחות מורכבת גם של נציגי ציבור ונבחרי ציבור. אמנם, התאגיד עוד לא נסגר כך שחברי הדירקטוריון עוד רלוונטיים, אבל יש לנו כאן הזדמנות לייצר הנהגה יותר מחוייבת ומעורבת.

סיגל- חשוב לשמור את התאגיד כדי שאם יהיו פרוצדורות שנרצה לעשות דרך התאגיד זה יתאשר.

מורדי- למה להחזיק את התאגיד.

אורי- ביום שיהיה פעילות כלכלית התאגיד יוכל לשמש כחברה כלכלית.

אני מזכיר את עיקר היתרונות במעבר לאיגוד-

מאפשר לנו להתקשר עם משרדי ממשלה בצורה ישירה ויותר פשוטה

האיגוד מאפשר לערוך מכרזים משותפים ופטור ממכרז לרשויות האשכול בהתקשרות עם הזוכה במכרז כזה שהתקיים מכרז כזה במסגרת האשכול.

האיגוד מאפשר לרשויות להאציל סמכויות לאשכול כמו בוטרנריה.

נועם- גם ברמה המשפטית הדברים יותר ברורים כי אנחנו מתנהלים כמו רשות.

נועם- עפ"י צו ההקמה צריך למנות את המנכ"ל. מנכ"ל התאגיד ימונה למנכ"ל האיגוד, במידה והמועצה מעוניינת בכך.

**המועצה מאשרת את מינוי אורי למנכ"ל האיגוד.**

סיגל- איך עובד עניין השכר?

אורי- משרד הפנים בנה מודל. השכר שלי עדיין לא מגיע לשכר הנקוב שם. אבל נדון בזה בעתיד.

נועם- כל נושא כ"א הוא בדין ודברים ותכף הדברים יוצג.

#### 4. הסבת התקשרויות

❖ אורי- כמו בנושא מינוי המנכ"ל בצו יש גם התייחסות והוראות לנושא התקשרויות קיימות. יש אפשרות להסב את ההתקשרויות לאיגוד. מבוקש להסב באופן גורף התקשרויות קיימות של התאגיד לאיגוד תוך הסמכת המנכ"ל להחליט על העיתוי, התעדוף, וכן איזה התקשרות מועברת ואיזה לא. הכל בהתאם לבדיקה שתבצע ומתווה שיגובש ע"י המנכ"ל.

**המועצה מאשרת הסבת ההתקשרויות.**

#### 5. הסבת כ"א

אורי- מעבר כ"א לא הוסדר בצו. נכון להיום, מנכ"ל, משרות אמון וצוערים מועברים אוטומטית. שאר כ"א צריך לעבור מכרז נוסף.

סיגל- יש אפשרות לבקש מוועדת חריגים לאשר העברת עובדים ללא מכרז ובאותם תנאים. עידו- שם זה ניתן בגלל הוותק.

נועם- כל יועמ"שי האשכולות התארגנו לצורך דרישה להעביר את העובדים אוטומטית, עוד לפני ועדת חריגים.

סיגל- עד שיוסדר, התאגיד יכול להוציא חשבונית על בסיס השכר לאיגוד.

עידו- ברמה הניהולית במשרד יש לזה תמיכה, זה צריך לעבור גם במחלקה המשפטית.

**מועצת האיגוד פונה למשרד הפנים בבקשה לאפשר העברת כ"א מהתאגיד לאיגוד ללא צורך במכרז. לכל מי שהתקבל לתאגיד כחוק.**

**כמו כן, המועצה מאשרת לבצע מעבר גורף של כל עובדי התאגיד לאיגוד בכפוף להנחיות שיתקבלו ממשרד הפנים.**

#### 6. מורשי חתימה

אורי- כאמור, אנחנו רוצים כרגע לשמר את אופן ההתנהלות באיגוד בדומה ככל הניתן לתאגיד - אנו מבקשים לאשר כמורשי חתימה את יו"ר האשכול והמנכ"ל, שישמש לעניין זה כגזבר.

**המועצה מאשרת את מורשי החתימה.**

#### 7. פתיחת חשבונות בנק



אורי- מבקש לפתוח שני חשבונות בנק+מס"ב בבנק לאומי ובבנק דקסיה – המטרה היא לנהל את כל האירוע של הפסולת. מה9.1 אנחנו מעבירים פסולת דרך האשכול. 1.3 מליון בחודש.

#### **המועצה מאשרת.**

סיגל- אני דואגת לאשכול מבחינת מוסר התשלומים על הפסולת.

אורי- קיימות שתי אופציות: או הסכמם קיזוז עם בנק דקסיה או תשלום דו-חודשי מראש. אחרת לא נוכל להעניק שירותי פסולת. כמו כן, אנחנו ממתינים למקדמה של 3 משי"ח משרד הפנים לאחר חתימה של כל הרשויות על הסכמי קיזוז.

שמעון למה בנק לאומי?

אורן- אנחנו מקימים חשבון ליד החשבון הקיים. אבל זה זמני עד ליציאה למכרז לבנק מסחרי.

שימעון – מבקש שיתבצע מכרז ובהמשך התקשרות מול הבנק שיביא הצעה הכי אטרקטיבית.

אורן – יבוצע

#### **8. יועמ"ש**

אורי- אנחנו רוצים להסב גם את ההסכם מול היועמ"ש.

שמעון- האם זה מתאפשר או שצריך לצאת למכרז.

אורי- אנחנו נבדוק זאת ונפעל עפ"י הוראות משרד הפנים.

#### **במידה והדבר מתאפשר, המועצה מאשרת את היועמ"ש הקיים.**

- תוספת מאוחרת – משרד הפנים מאשר את הסבת ההתקשרות הקיימת עם יועמ"ש כחלק מהסבת כלל התקשרויות התאגיד לאיגוד

#### **9. ועדת מכרזים**

אורי- מבקשים לאשר את ועדת מכרזים של האיגוד- שמעון, הילה ומורדי. ממלאי המקום יהיו ראיד, נורית ומשה.

#### **המועצה מאשרת חברי הוועדה.**

#### **10. ועדות נוספות**

אורי- משרד הפנים יעביר לנו נוהל לגבי ועדות נדרשות, כבר ידוע שנצטרך למנות גם ועדת כספים וביקורת. מציע שלא נמנה עכשיו אלא בישיבות הבאות.

נועם- אנחנו נבדוק האם אפשר להתקשר עם מבקר של אחת הרשויות. למרות שאני רואה פה ניגוד עניינים.

עידו – אני מציע שועדת ביקורת וועדת כספים ימונו בהקדם

אורי – נתייחס לזה בישיבת האיגוד הבאה.

### **11. ועדת איתור לוטרנירי אזורי**

אורי- אנחנו שמחים לאור ההצלחה להכניס גם את נתיבות למערך הוטרנירי.

מורדי- אנחנו נצטרף בתחילת 2019.

נורית- רוצה להגיד שאפו גדול למיקי על פעילות המערך. גם הפעילות וגם נועם ההליכות.

אורי- אני מבקש להקים ועדת איתור לוטרנירי אזורי נוסף. מבקש שזה יהיה משה, מיקי ואורי עם נציגים כחוק למשרה סטטוטורית זו.

### **המועצה מאשרת חברי הוועדה**

### **12. קבלת לקיה לאיגוד**

אורי- יש מספר החלטות שהתקבלו בתאגיד ואני מבקש לאשר אותן במסגרת האיגוד. הראשונה היא לאשר את קבלתה של מ. מקומית לקיה לאשכול. כזכור, עשינו תהליך מולם. קיים פה גם היבט של תמיכה תקציבית ממשרד הפנים ומשרד הגני"ס. ההחלטה שהתקבלה בתאגיד הייתה לבצע את הצירוף בצורה הדרגתית ומושכלת ובתאום מלא עם משרד הפנים והמועצה של לקיה. בשלב הראשון בחינוך טכנולוגי ופסולת.

שמעון- אני רוצה להתנגד להצעה כמו שהתנגדתי בתאגיד. ממליץ להמתין לאחר הבחירות. האשכול צריך לבסס את עצמו פיננסית ומקצועית בטרם נצרך רשות חלשה.

סיגל- חלק מרעיון האשכול הוא מגוון רשויות, חלקן חזקות וחלקן חלשות. לנו כמועצה קיימת שותפות עם לקיה שעובדת טוב. אני לא רוצה שהאשכול שלנו יחליט אם לצרף רשות רק בגלל חוזקה. כל הרשויות הקטנות הפריפריאליות צריכות להיות מאושכלות ומבחינה גיאוגרפית לקיה שייכת לאשכול שלנו.

שמעון- הרשויות הקיימות יש להן זכות ראשונים כי הן הקימו את האשכול. אף אחד לא בדק אז. בשלב הזה, כשאנחנו לא יודעים מול מי אנחנו הולכים לעבוד. בואו נתאפק חודשיים.

יורם- זה לא נכון לקבל את כל פעילות התאגיד לאיגוד מלבד העניין הזה.

סיגל- הרשות הבא שתבקש להצטרף היא להבים. אותה כן נקבל! מדובר פה במחלוקת ערכית. מבחינתי רשות במרחב שלנו שהיא חלשה יותר ונמצאת למטה מושכת את כולנו למטה ולכן יש לנו אינטרס להרים את כל הרשויות באזור ולפעול יחדיו.



שמעון- הרמת הרשויות החלשות מוטלת על המדינה ולא על האשכול. אנחנו לוקחים עלינו משימות לאומיות. אני לא רואה את האשכול בראיה חברתית, אלא כלכלית.

עודד- שאלת חוזק הרשות לא רלוונטית. זה גם יכול להשתנות. גם בהקמה יכולנו להתווכח אבל הגישה היתה שהולכים בצורה מרחבית וצריך להיצמד לזה. אתה מדבר על חודשיים אבל זו דחיה של שנה. עד שהמערכות יתייצבו. כיוון שהרשות נמצאת גיאוגרפית במרחב שלנו ונעשתה פניה אני חושב שצריך לצרף.

שמעון- אני חולק שמרחב גיאוגרפי מביא לקבלה אוטומטית מוריד את שיקול הדעת. ההחלטה כבר התקבלה בתאגיד אך כיוון שהעניין עלה שוב אני מביע שוב את דעתי.

מוריד- קיים יתרון לגודל. מעבר לכך ההחלטות מתקבלות בפורום פה.

סיגל- כמו בפסולת, ראשות מחליטה בכל עניין אם להצטרף. והאשכול דורש בטוחות בצירוף שלה.

אורי- המועצה היא לא מקום טכני רק לקבל החלטות, אלא גם מקום לריבוי דעות ולשיח מקצועי וערכי שמלווה אותן. אני מאוד שמח על הדיון הזה והוא חשוב כחלק מהבנת הערכים שמובילים אותנו באשכול. אני יכול להגיד שאני והעובדים האחרים באשכול באים כל יום לעבודה בתחושה שאנחנו משפיעים על קידום המרחב כולו כמרחב של חיים משותפים לכל הקבוצות שיושבות בו ושנחנו רואים עצמנו חלק ממשימה לאומית.

הסיכונים נמוכים, ויש תמריצים. ניתן למסגר פעילות של רשות באשכול, גם רשות שקיימת היום באשכול יכולה להכנס למשברים או להתנהל מול האשכול באופן שמסכן אותנו.

סיגל- יהיה נכון לקיים דיון או סדנא למועצת האיגוד לצורך חידוד מטרות האשכול.

אודי- משפטית, רק ההחלטה כאן תצטרף את לקיה גם לאיגוד רק לתאגיד.

שמעון- אם כבר מקבלים, מציע למנף זאת מול משרד הפנים. לבקש מענק על צירוף של רשות חלשה ורחוקה.

**המועצה מאשרת צירוף מ.מ. לקיה לאיגוד בצורה הדרגתית ומושכלת ובהתאם לתכנית שתבנה בתיאום לקיה ומשרד הפנים.**

### **13. אישור מבנה ארגוני**

אורי- מבקש את אישורכם למבנה הארגוני המוצע לאיגוד כפי שגם הוצג לדירקטוריון התאגיד ולמשרד הפנים.

עודד- כשהתחלנו את התהליך האסטרגי הגדרנו אותו לאזור ולא לארגון. צריך לחשוב על תהליך האסטרטגי לארגון. הדיון על המבנה הארגוני כמו גם הדיון הקודם מאוד מדגישים את הצורך בזה.

אורי- מסכים. אנחנו מתחילים ייעוץ ארגוני עם ציפורית גליק ואכן זה חלק מהיעדים שלנו. המבנה הארגוני הוא של ארגון שמאוד מתפתח ולכן הוא עדיין יכול להיות גמיש ולהשתנות. בנוסף כמו שאמרתי בפתיחה של הישיבה מועצת האיגוד היא המנהיגות המשמעותית של האשכול ויש לטפח אותה ככזו עם דגש מיוחד לשנת 2019 ואנחנו גם נכניס את זה בתכנית העבודה לשנה זו.

**המועצה מאשרת את המבנה הארגוני של האיגוד כפי שהוצג למשרד הפנים ולדירקטוריון התאגיד.**

#### **14. התקשרות עם אתר קצה**

אורי- מבקש לאר את ההתקשרות עם האתר קצה כפי שאושר בתאגיד. אני מביא ההתקשרות הזאת לאישור מחודש למרות שהיא חלק ממערך ההתקשרויות הקיימות מאחר והיא התקשרות ארוכת טווח ואסטרטגית עם משמעויות פיננסיות גדולות כפי שכבר התייחסנו בישיבה וגם בדירקטוריון

**המועצה מאשרת את ההתקשרות.**

#### **15. עדכונים.**

הישיבה ננעלה.

**ריכוז ההחלטות:**

- המועצה מאשרת את מינויה של סיגל מורן ליו"ר האשכול.
- המועצה מאשרת את מינוי אורי פינטו למנכ"ל האיגוד.
- המועצה מאשרת להסב באופן גורף התקשרויות קיימות של התאגיד לאיגוד תוך הסמכת המנכ"ל להחליט על העיתוי, התעדוף, וכן איזה התקשרות מועברת ואיזה לא. הכל בהתאם לבדיקה שתבצע ומתווה שיגובש ע"י המנכ"ל.
- מועצת האיגוד פונה למשרד הפנים בבקשה לאפשר העברת כ"א מהתאגיד לאיגוד ללא צורך במכרז. לכל מי שהתקבל לתאגיד כחוק.
- כמו כן, המועצה מאשרת לבצע מעבר גורף של כל עובדי התאגיד לאיגוד בכפוף להנחיות שיתקבלו ממשרד הפנים.
- המועצה מאשרת את אורי פינטו וסיגל מורן כמורשי החתימה.
- המועצה מאשרת פתיחת שני חשבונות בנק+ מס"ב בבנק לאומי ובבנק דקסיה
- במידה והדבר מתאפשר, המועצה מאשרת את היועמ"ש הקיים.
- המועצה מאשרת ועדת מכרזים של האיגוד- שמעון, הילה ומורדי. ממלאי המקום יהיו ראיד, נורית ומשה.

- המועצה מאשרת את משה, מיקי ואורי בתוספת נציגים נדרשים כחוק לועדת איתור לוטרינר אזורי.
- המועצה מאשרת צירוף מ.מ. לקיה לאיגוד בצורה הדרגתית ומושכלת ובהתאם לתכנית שתבנה בתיאום לקיה ומשרד הפנים.
- המועצה מאשרת את המבנה הארגוני של האיגוד כפי שהוצג למשרד הפנים ולדירקטוריון התאגיד.
- המועצה מאשרת את הסבת ההתקשרות של התאגיד עם אתר הקצה לטיפול בפסולת לתאגיד כחלק מהסבת כלל התקשרויות התאגיד לאיגוד.

נספחים למסמך זה:

1. הוראות לכינוס מועצת אשכול נגב מערבי הראשונה
2. הוראות הקמה
3. צו איגוד ערים (אשכול נגב מערבי) התשע"ח

אשכול יישובי הנגב  
המערבי בע"מ  
ח.פ. 515356491